Concept Kaderbrief 2021 en volgende jaren

Geacht College,

Voor u ligt de kaderbrief van Ferm Werk over de beleidsvoornemens en de financiële vertaling daarvan vanaf 2021. Deze kaderbrief is de aanzet voor de begroting 2021 van Ferm Werk en borduurt verder op de kaderbrief van vorig jaar. U leest hierna eerst over het hoe en waarom van deze kaderbrief, de externe invloeden die van invloed zijn op ons werk en de uitgangspunten die de basis vormen voor beleid en uitvoering daarvan. Vervolgens gaan we in op wat dit betekent voor onze plannen voor 2021 en verder. Tenslotte volgt een bijlage met de financiële kaders.

De kaderbrief en hoe we dit aanpakken

Waarom een kaderbrief
Het aanbieden van een kaderbrief volgt uit de verplichting voor een gemeenschappelijke regeling om de algemene financiële en beleidsmatige kaders aan de raden van de deelnemende gemeenten toe te zenden (art. 34b Wgr). Wij laten het echter niet bij toezenden alleen. Ferm Werk nodigt de raden nadrukkelijk uit om op deze kaderbrief te reageren. Hiermee beogen wij om de colleges en vooral ook de raden van de deelnemende gemeenten tijdig in positie te brengen om het beleid ten aanzien van Werk, Inkomen en Participatie te bespreken en hun wensen nog voor de productie van de begroting kenbaar te maken. Dat doen we vanuit de gedachte dat Ferm Werk van en voor de gemeenten is.
Het vroege moment waarop deze kaderbrief verschijnt, brengt met zich mee dat deze is gebaseerd op aannames en verwachtingen die een stevige mate van onzekerheid hebben. De inbreng van de raden vinden we echter erg belangrijk en daarom wordt de kaderbrief ieder jaar wél aan de raden voorgelegd.

Proces
Binnen Ferm Werk zijn alle gremia bij de productie van de kaderbrief betrokken. Nadat management, de raad van commissarissen, het dagelijks en het algemeen bestuur de keuzes en dilemma's en besproken wordt de definitieve versie van de kaderbrief aan de colleges en raden aangeboden.
De reacties vanuit de gemeenten op de kaderbrief worden betrokken bij het opstellen van de (meerjaren) ontwerpbegroting. Ook die doorloopt eenzelfde proces langs dezelfde gremia. De ontwerpbegroting wordt vervolgens aan de raden aangeboden voor het uitbrengen van een zienswijze. Rekening houdend met die zienswijzen stelt het algemeen bestuur de definitieve (meerjaren)begroting begin juli vast zodat gemeenten deze in hun eigen begrotingen kunnen opnemen.

Dat laatste punt verdient nog een korte toelichting. In de voorgaande jaren is het voorgekomen dat gemeenten de vastgestelde begroting van Ferm Werk niet volledig verwerkten in de eigen gemeentelijke begroting. Zo'n situatie kan leiden tot schijnbare tekorten. Anders gezegd: als gemeenten onvoldoende rekening houden met de begrote uitgaven van Ferm Werk, ontstaat bij de gemeente het beeld dat men er geld bij moet leggen. Dat is voor zowel gemeente(n) als voor Ferm Werk een onwenselijke situatie en het is bovendien onwettig. Vandaar nog eens de expliciete oproep om de vastgestelde begroting van de verbonden partij (i.c. Ferm Werk) op te nemen in de eigen gemeentelijke begroting. Dit is mede reden dat Ferm Werk in een zo vroeg stadium een kaderbrief en een ontwerpbegroting opstelt.

Externe invloeden

Macro-economische ontwikkelingen
Het economische klimaat hebben is van grote betekenis voor ons werk. Daar gaan we hier kort op in. Het groeitempo van de Nederlandse economie remt af. Daar waar we in de afgelopen jaren met groeipercentages van 2,5 tot 3% te maken hadden, vlakt de groei in 2021 naar verwachting af tot 1,4%. Dat is iets lager dan vorig jaar werd verwacht (1,8%). De arbeidsmarkt blijft naar verwachting krap en de werkloosheid blijft historisch laag.

De ontwikkelingen die al enige tijd als rem gelden voor stabiele groei, zijn al enkele jaren dezelfde. Het gaat om de gevolgen van de Brexit, de lage rente en de spanning in de internationale betrekkingen. Dat laatste leidt tot meer protectionisme van de eigen nationale markt (b.v. beperkende handelsmaatregelen). Discussies over maatregelen tegen de klimaatverandering zullen eveneens hun effect hebben op economische groei en arbeidsmarkt. Nu al hebben sectoren als landbouw en de bouw daarmee te maken. Onduidelijk zijn de gevolgen voor de langere termijn. De economische groei is voor 2021 vooral afhankelijk van investeringen van de overheid en van consumentenbestedingen. Die laatste komen onder druk te staan wanneer de rente stijgt.

In deze economische verwachtingen zien we dat de werkloosheid nauwelijks meer daalt. Dat komt doordat naast het aantal banen ook het arbeidsaanbod toeneemt. Die ontwikkeling is al eerder waarneembaar en zal zich in 2021 verder verscherpen. Nog steeds is het zo dat veel mensen een zeer moeilijk te overbruggen afstand tot de arbeidsmarkt hebben. Daarom blijft het van het grootste belang om te investeren in maatregelen om werkzoekenden beter te kwalificeren voor de arbeidsmarkt. Dat kan alleen in samenwerking tussen overheid, onderwijs en werkgevers.

Evaluatie Participatiewet
Onderzoek laat zien dat de positie van werkzoekenden in zeer geringe mate verbetert of verslechtert naarmate de economie groeit of krimpt. Met andere woorden: de positie van kwetsbaren op de arbeidsmarkt is maar beperkt conjunctuurgevoelig.

Dat beeld wordt bevestigd door het evaluatierapport van het Sociaal Cultureel Planbureau (SCP). Hierin is geconcludeerd dat de invoering van de Participatiewet voor de mensen die daarop een beroep doen, de baankansen niet heeft vergroot. Alleen jong gehandicapten hebben een iets grotere kans op werk gekregen, al is hun inkomen gedaald. Media hadden het erover dat de Participatiewet is mislukt. Het SCP kraakt inderdaad een aantal kritische noten over het effect van de wet voor de verschillende doelgroep die de wet moet bedienen. Het rapport benoemt een aantal verbeterpunten die met name gericht zijn aan ‘Den Haag’ maar ook ideeën en handvatten die betrekking hebben op de uitvoering, zoals verbetering van werkgeversdienstverlening.

Het is daarmee van het grootste belang om de ingezette koers van Ferm Werk te continueren. Met de inzet van de doorgaande werkleerlijnen en uitvoering van onze plannen voor de basis van de arbeidsmarkt, in samenwerking met partners doet, investeren we samen met onze partners in de mens én in vakvaardigheden. Hierdoor wordt de positie van werkzoekenden aanzienlijk verstrekt en minder conjunctuur-afhankelijk. Hiermee is overigens niet gezegd dat iedereen betaald werk zal vinden. Voor een meer beschermde positie op de arbeidsmarkt of het versterken van andere vormen van participatie, levert het project basis arbeidsmarkt een belangrijke bijdrage.

Onze uitgangspunten

Missie en drijfveren
De opzet van doorgaande werkleerlijnen en het ontwikkelen van een betere toegang tot (de basis van) de arbeidsmarkt, betekent dat wij blijven vasthouden aan maatwerk. Wij weten dat er niet één uniforme aanpak is om participatie van inwoners te bevorderen en dat we daarbij afhankelijk zijn van samenwerking binnen het sociaal domein. Niet de regel is uitgangspunt, maar de mens.

Om resultaat te behalen is intensieve samenwerking met onze partners en zeker met werkgevers van essentieel belang. Zonder hen zijn wij niet in staat een meer inclusieve arbeidsmarkt en samenwerking te bereiken zodat alle inwoners naar vermogen mee kunnen doen.

De missie van Ferm Werk is het bevorderen van en ondersteunen bij arbeidsinschakeling én het bevorderen van de maatschappelijke participatie van alle inwoners van de vier gemeenten die hierop zijn aangewezen, naar vermogen van de individuele inwoner en bij voorkeur in de vorm van werk en het conform de wet verzorgen van uitkeringen voor inwoners die deze behoeven.

Onze missie

Om dat resultaat te bereiken, is het nodig dat we ons realiseren dat (langdurig) langs de kant staan iets met mensen doet. Soms wordt men actief op andere vlakken en laat men het perspectief op werk varen. In het ergste geval gaat het vertrouwen en de wil om actief te zijn helemaal verloren. Om de energie en het zelfvertrouwen weer op gang te krijgen, is verbinding nodig. Hier werken we aan door gesprekken te voeren waarbij het levensverhaal en de context waarin mensen nu leven van groot belang zijn. Van daaruit kan worden gewerkt aan nieuw perspectief.

Verbinden, bezielen en corrigeren (aanspreken) zijn centrale thema’s. Dat geldt voor de cultuur binnen de organisatie, maar ook naar cliënten en werkgevers. Daarom zetten wij onze dienstverlening niet alleen normerend in (vanuit de *regels* van de Participatiewet), maar vooral doelgericht. Wij geloven namelijk dat de dwangmatige elementen van de Participatiewet voor deze doelgroep maar een gering en vooral tijdelijk effect hebben. Regelmatig en divers contact tussen consulent en cliënt leidt tot bezieling en correctie en heeft wel een positief effect. Wat niet wegneemt dat regels ons wel helpen om een steviger koers te varen waar bijsturing nodig is.

Ons uitgangspunt is verder dat we werk en participatie niet uitsluitend economisch willen duiden. Hoewel economische participatie en uitstroom naar werk een hoofdtaak blijft, richten wij ons ook op sociale of maatschappelijke participatie (mantelzorg, vrijwilligerswerk) of combinatie daarvan.
Het begeleiden van mensen in een uitkeringssituatie of hen helpen daaruit te komen, vraagt vaak een langer durende inzet, of er nou sprake is van beperkingen of niet. Daarbij is het van belang dat we werken aan het verstevigen van stabiliteit in de totale leefwereld van inwoners. Inkomenszekerheid is daar een onderdeel van. Partnerschap met andere organisaties die zich op andere delen van die leefwereld richten helpt daarbij. Wij focussen op zingeving in werk, plezier en toegevoegde waarde op meer vlakken dan alleen productiviteit. Dit geldt ook voor inwoners die in mindere mate in staat zijn dergelijke persoonlijke doelstellingen te benoemen.

Onze drijfveren

- *Iedere dag geeft de mogelijkheid het verschil voor mensen te maken;*
- *Als de uitkomst anders moet zijn, laten we dan ook de dingen anders durven doen;*
- *Zet wel je ervaring in, maar niet je oordeel. Waar het oordeel begint, stopt de waarneming; als de waarneming stopt, ontneem je mensen kansen. We zijn er ten diepste voor om mensen kansen te geven;*
- *Ieder contactmoment, ieder gesprek, geeft een kans om iemand trotser te maken en om iemand meer zelfvertrouwen te geven, om het perspectief te laten bloeien.*

Ruimte voor differentiatie
De algemene opdracht van Ferm Werk, ontleend aan de GR Ferm Werk, is het uitvoeren van de Participatiewet en de Wet sociale werkvoorziening. Gezien de drijfveren van Ferm Werk is uitvoering van deze opdracht slechts mogelijk in samenwerking met gemeenten en andere partners in het sociaal domein. Die samenwerking verandert continu, maar is voor Ferm Werk van essentieel belang.

Ferm Werk is de gemeenschappelijke regeling ***van en voor*** de gemeenten Woerden, Bodegraven-Reeuwijk, Montfoort en Oudewater. Dit uitgangspunt brengt met zich mee dat onze positie voortdurend aan verandering onderhevig is, afhankelijk van de specifieke wensen van de gemeente.

Ferm Werk wil gemeenten gelegenheid geven om eigen keuzes te maken. De wijze waarop werkgeversnetwerken of sociale netwerken in de gemeenten zijn georganiseerd, verschillen immers van elkaar. Ook de vragen van inwoners kunnen onderling van elkaar verschillen. Een differentiatie in dienstverlening is een logisch gevolg van dat gegeven. In de afgelopen jaren zijn we erin geslaagd om zonder kostenverhogingen differentiatie (uitgezonderd de algemene loon- en prijsstijgingen) aan te brengen in de producten en diensten die werden afgenomen. Ferm Werk wil vasthouden aan die keuzemogelijkheid voor gemeenten en differentiatie in dienstverlening. Hierbij past wel de kanttekening dat een te grote differentiatie veel beleidscapaciteit vraagt en tot hogere kosten kan leiden hetgeen de meerwaarde van samenwerking kan aantasten. Overigens zal ook telkens gekeken worden in hoeverre gemeenten van elkaars initiatieven kunnen profiteren.

Beleidskaders voor 2021 en verder

Koersverschuiving bestendigen

We zien dat door de jaren heen accenten in het werk van Ferm Werk zijn verschoven. Veranderingen in de economie en arbeidsmarkt spelen daarbij een rol. Vorig jaar hebben we de plannen gepresenteerd voor een koersverschuiving van het beleid van Ferm Werk. Met de uitvoering hebben we in 2019 een start gemaakt en in 2020 zal daaraan verder uitwerking worden gegeven. In 2021 moeten de resultaten gemeld kunnen worden. Die koersverschuiving gaat met name over het intensiveren van beleid voor inwoners met een grotere en lastig te over bruggen afstand tot de arbeidsmarkt. Daarbij horen projecten als 'Basis arbeidsmarkt', de doorgaande werkleerlijnen en de pilot FermWijzer. Deze inzet past bij de ambities zoals de vier colleges deze in hun bestuursakkoorden hebben opgenomen.

De verschillende decentralisaties in het sociaal domein stellen elke gemeente voor de enorme uitdaging om evenwicht te vinden en te houden tussen goede zorg voor inwoners en de daarvoor beschikbare middelen. Die middelen zijn schaarser geworden terwijl de vier Ferm Werk gemeenten tegelijkertijd hebben aangegeven vast te houden aan het adagium dat 'iedereen meedoet'. Dit brengt mee dat dat gemeenten keuzes moeten maken die mogelijk ook Ferm Werk raken.

Ferm Werk wil de ingezette koers graag voortzetten. Daarover gaat ook deze kaderbrief. Wij menen dat de financiële ruimte daarvoor het best gezocht kan worden in het efficiënter organiseren van de totale keten van het sociale domein waar ook Ferm Werk onderdeel van is. Hiervan wordt meer verwacht dan van bezuinigingen in de afzonderlijke delen van het domein. Dat namelijk kan leiden tot minder samenhang in beleid.

Een argument om het ingezette beleid voort te zetten, zien wij ook in het recent verschenen rapport van het SCP over de evaluatie van de Participatiewet. Het SCP concludeert dat de Participatiewet de baankansen van inwoners die zijn aangewezen op deze wet niet heeft vergroot. Het rapport maakt helder dat intensieve begeleiding op meerdere leefgebieden noodzakelijk is om de kans op uitkeringsonafhankelijkheid of werk te vergroten. En juist daaraan draagt de koersverlegging van Ferm Werk bij. Ons beleid past dan ook bij de aanbevelingen en bevindingen van het SCP. Dit rapport biedt overigens ook een aantal suggesties voor verbetering van de uitvoering van de wet. Ferm Werk zal die beoordelen op bruikbaarheid in onze situatie.

Terwijl de infrastructuren in Nederland voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt op vele plekken worden ontmanteld, werkt Ferm Werk met de ingezette koersverschuiving aan een andere toegang voor mensen tot de basis van de arbeidsmarkt waarbij er gebruik wordt gemaakt van meerdere macrobudgetten. Hiermee kunnen meer inwoners rekenen op hulp terwijl de financiering minder afhankelijk wordt van gemeenten. Het zou buitengewoon jammer zijn om daarin een stap terug te doen of daarin te vertragen. Ferm Werk zoekt de verbinding in en met het sociaal domein en investeert in de samenwerking op lokaal niveau. Wezenlijk daarbij is dat we uitgaan van de leefwereld van mensen in plaats van dat de systeemwereld leidend is. Onze opgave is om inwoners die daaraan behoefte hebben, zo integraal mogelijk te ondersteunen bij het meedoen in de samenleving. Natuurlijk staat daarbij voorop dat we hen graag naar betaald werk begeleiden, maar we weten dat dit niet voor iedereen is weggelegd. Zo onderschrijft ook het SCP in haar rapport.

Zoals gezegd begrijpt Ferm Werk de vragen waarvoor de gemeenten zich nu gesteld zien. Enerzijds zijn er ambities om inwoners maximaal te laten participeren, anderzijds zijn er tekorten in het sociaal domein. Ferm Werk wil als uitvoeringsorganisatie van en voor gemeenten meedenken in oplossingen. Wij denken dat die kan zitten in het (ook geografisch) efficiënter en effectiever organiseren van de diverse ketens in het sociaal domein. Dat leidt tot een samenhangende aanpak waarbij wellicht op termijn wel financieel voordeel is te behalen, zonder dat dit leidt tot verlies van participatie.

Voortdurend verbeteren
Voor het beter bedienen van inwoners die op ons rekenen, is het wezenlijk dat de betrokken beroepskrachten zich professioneel kunnen ontwikkelen. Een voortdurende intervisie tussen beroepskrachten zowel binnen Ferm Werk, als met anderen in het sociaal domein, draagt daaraan bij.

Integraliteit

Daarnaast is het noodzakelijk om de integrale dienstverlening op onderdelen te versterken. Een vraag die daarbij beantwoord moet worden is welke zogeheten leefgebieden dichterbij de inwoner georganiseerd moeten worden en welke integraliteit daarbij haalbaar is. Met andere woorden: wat gebeurt door wie in bijvoorbeeld de wijk en wat kan beter centraal en welke samenwerkingsverbanden horen daarbij?

Vanzelfsprekend komt dan ook aan de orde in hoeverre de bestaande organisaties en de huidige ordeningen aan herziening toe zijn. Tenslotte zal een antwoord moeten worden gevonden op de hindernissen die de verscherpte wetgeving op het gebied van privacy opwerpt bij de samenwerking binnen het sociaal domein, met name ten aanzien van gegevensuitwisseling. Inmiddels zijn er verschillende initiatieven gestart die zowel op beleids- als uitvoeringsniveau vorm geven aan integraliteit. Het uitgangspunt hierbij is dat zowel Ferm Werk als de sociale teams van de gemeenten, alleen *samen* in staat zijn om de inwoner optimaal te ondersteunen en te begeleiden naar een vorm van sociale, maatschappelijke of economische participatie.

Ontwikkelingen die van belang zijn voor beleid en uitvoering

Uitkeringen – omvang en samenstelling van het bestand
De stabielere economische situatie en het herstel van de arbeidsmarkt heeft geleid tot een daling van de werkloosheid. Hoewel dit gevolgen heeft voor de instroom in de bijstand, levert dit geen navenante daling van het bestand op. Dit komt doordat sinds 2015 geen instroom meer plaatsvindt in de Sociale Werkvoorziening en de toegang tot de Wajong sterk is beperkt. Daardoor zijn meer inwoners aangewezen op de Participatiewet, zij het in de vorm van een uitkering levensonderhoud of via gesubsidieerd werk. Daarnaast verwachten we dat de instroom van statushouders op het niveau van de afgelopen jaren zal blijven, dit vanwege de blijvende internationale spanning. Tot slot zullen maatregelen die in de afgelopen jaren van invloed waren op het bestand, in de komende jaren hun effect verliezen. Gedoeld wordt met name op de kortere duur van WW-uitkeringen.

Samenvattend gaan we voor 2021 en voor de jaren daarna uit van een bestandsdaling met 2%. Dat is iets meer dan we eerder verwachtten. Hierbij willen we een paar opmerkingen maken.
Onze werkleerlijnen dragen bij aan een verhoogde uitstroom naar werk en/of scholing. Maar mogelijk verwachtte u een sterkere daling van het bestand. Dan is het goed te bedenken dat Ferm Werk niet alleen uitkeringen verstrekt op grond van de Participatiewet, maar ook garantiebanen realiseert en beschutte werkplekken. De groep inwoners met een garantiebaan of beschutte werkplek stijgt de komende jaren. Per saldo betekent dit voor de totale doelgroep van Ferm Werk een stijging, maar het aantal mensen met een uitkering daalt.
Er is nog een ander aspect dat zwaar telt bij de samenstelling, dynamiek c.q daling van het bestand. Doordat in onze regio het werkloosheidspercentage en het aantal bijstandsuitkeringen relatief laag is, bestaat het bestand van Ferm Werk voor een groot deel uit mensen met een forse afstand tot betaald werk. Voor hen blijft, ondanks de hoogconjuctuur, betaald werk moeilijk bereikbaar. De weg daar naartoe is lang en vraagt veel inzet met een dempend effect op de uitstroom naar werk als gevolg.

Uitstroom naar werk – leren en ontwikkelen

Werkleerlijnen
Ook in 2021 en de jaren daarna is de verwachting dat werkgevers te kampen hebben met een tekort aan arbeidskrachten. Dit biedt kansen voor werkzoekenden om een duurzame positie op de arbeidsmarkt te bemachtigen. Om de behoeften van zowel werkgevers als werkzoekenden beter op elkaar te laten aansluiten, heeft Ferm Werk zogeheten doorgaande werkleerlijnen ontwikkeld en opgezet. zoals afgesproken in de kaderbrief 2020. Deze trajecten zijn gericht op het gelijktijdig ontwikkelen van zowel werknemers- als vakvaardigheden en worden in samenwerking met het bedrijfsleven en aanbieders van vakgericht onderwijs opgezet. Deze samenwerking kan worden vormgegeven door een deel van de werkleerlijn bij bedrijven te organiseren en door lesmateriaal op maat te laten aansluiten bij de doelgroep van Ferm Werk. De werkleerlijn Horeca-Catering is een mooi voorbeeld van deze samenwerking en levert in 2021 personeel aan werkgevers. Ons streven is om van de instroom in de werkleerlijn, 40% te laten uitstromen naar werk.

Werkleerlijnen zorgen voor uitstroom

De ervaringen met de eerste werkleerlijnen hebben een ‘draaiboek’ opgeleverd voor de opzet van een succesvolle werkleerlijn. In 2019 en 2020 is de focus gelegd op Horeca, Logistiek, Groen/grijs, Schoonmaak en Zorg. Laatstgenoemde sluit aan bij de blijvende behoefte aan praktisch opgeleid personeel dat werkzaamheden verricht op het snijvlak van huishoudelijk werk en zorg. In 2021 verwachten wij dat de werkleerlijnen Logistiek en Zorg actief zijn en leiden tot uitstroom van rond de 40% naar (parttime) werk en ongeveer 10% naar vervolg- en beroepsscholing.

Het inrichtingsprincipe van de werkleerlijnen is ‘instroom-doorstroom-uitstroom’. Aanvankelijk hadden we daarbij alleen uitstroom naar werk op het oog, maar inmiddels is helder dat ook andere vormen van uitstroom voorkomen. Deelnemers aan de leerlijnen stromen namelijk uit naar scholing, al dan niet gericht op de werkleerlijn. Daarnaast stromen deelnemers uit naar andere werkleerlijnen en trajecten of naar bijvoorbeeld een werkervaringsplaats. Zo levert een werkleerlijn ook een goed vangnet voor inwoners waarbij na enige tijd blijkt dat de gekozen richting minder past. Een stap opzij zetten en verder ontwikkelen, blijkt een goed en veilig alternatief te bieden. Betaald werk is niet altijd een haalbaar doel. Ook in die situaties blijkt door de verscheidenheid aan werksoorten en begeleiding bij Ferm Werk dat inwoners niet terugvallen in hun inactieve situatie, maar dat er een alternatief geboden kan worden. Hierdoor is er een sluitende aanpak ontstaan in 2020 voor inwoners die een traject volgen bij Ferm Werk. Uitstroom uit de werkleerlijn kan dus ook zijn dat men vrijwilligerswerk doet en daarin door Ferm Werk en de organisatie waar dat plaatsvindt, wordt begeleid.

Een centrale rol hierbij is weggelegd voor Test & Training, ons voormalig Leer- en Ontwikkelcentrum. Door concrete diagnose- en ontwikkelinstrumenten aan te bieden, ontstaat een sluitende aanpak in trajecten. Dit werkt in feite drempelverlagend en maakt de weg naar ontwikkeling voor inwoners aantrekkelijk. Uiteindelijke gaat het erom inwoners de mogelijkheden te bieden om zich te ontwikkelen richting de hoogst haalbare en passende vorm van participatie, of dit nu gaat om maatschappelijke of economische participatie.

Deze doorontwikkeling van de werkleerlijnen, niet alleen de verdere ontwikkeling in sectoren, maar ook de bredere inzet van de werkleerlijnen, zorgt voor meer participatie van inwoners.

Ferm Wijzer – samenhang in aanbod ‘categorie 3’

Het sleutelwoord binnen het sociaal domein is al enige tijd *samenwerking*. Dit is ook logisch. Wanneer inwoners geconfronteerd worden met uitdagingen en vraagstukken op verschillende leefgebieden, hebben ze behoefte aan een overzichtelijk aanbod en organisatie van voorzieningen waarop zij beroep kunnen doen. Het streven naar één loket is mooi en tegelijkertijd ingewikkeld. Een gezamenlijk initiatief vanuit de uitvoering van Ferm Werk en het sociaal team van de gemeente Woerden heeft geleid tot een pilot waarin Ferm Werk en de sociale teams van alle gemeenten concreet samenwerken bij de begeleiding van inwoners met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Hierbij worden de krachten vanuit WMO en Participatiewet gebundeld. Deze pilot is Ferm Wijzer gaan heten. Binnen die aanpak wordt gewerkt aan een integraal beeld van de vraag van de inwoner en aan een integraal antwoord daarop. Onderdeel van de aanpak zijn een gezamenlijke diagnose, beheersbaar maken van de problemen (stabilisatie) en in beeld brengen van mogelijkheden tot participatie. Of het nu gaat om sociale, maatschappelijke of economische participatie (bijv. vrijwilligerswerk of een betaalde baan), er wordt gecoördineerd en planmatig samengewerkt met de mens als centraal punt. Vaak blijkt sociale participatie een voorwaardelijke stap te zijn op weg naar andere vormen van participatie. Integraliteit is een stap voorwaarts voor de inwoners met hulpvragen op diverse leefgebieden. Wij verwachten dat door de nieuwe werkwijze van Ferm Wijzer de participatie en zelfredzaamheid van inwoners zal toenemen. Daarmee wordt ook de afstand tot de arbeidsmarkt verkleind of zelfs overbrugd.

Integraliteit en samenwerking

In 2021 wordt de samenwerking verder geïntensiveerd en is de ambitie om niet alleen op uitvoeringsgebied deze samenwerking op te zetten, maar ook beleidsmatig en bestuurlijk te borgen. Proces en uitkomsten rondom Ferm Wijzer worden vanaf de start gemonitord en zo nodig bijgestuurd. In 2021 wordt de eindevaluatie gedaan van Ferm Wijzer en de impact en het effect op de inwoners. Die evaluatie speelt een rol in de verdere planvorming voor samenwerking.

In relatie tot onze opdracht en ook de doorgaande werkleerlijnen, is het van belang nog het volgende te benoemen. Ferm Werk richt zich met haar activiteiten op de ontwikkeling van mensen, en dat kost tijd. Dit neemt niet weg dat wij, evenals voorgaande jaren, het vizier gericht houden op betaald werk. Maar de route en daarmee ook de tijdsinvestering zijn niet voor iedereen gelijk. Het bepalen van het best passende doel en de route daar naartoe vraagt om maatwerk. Dit kan betekenen dat een langere inzet van Ferm Werk en partners nodig is om duurzame participatie te realiseren.

Investering in trajecten

Gezien de bijzondere situatie op de arbeidsmarkt en de inspanningen die dat van ons vraagt, verwachten wij een uitstroom naar werk en/of scholing te realiseren van 15%. Dat percentage ligt in lijn met de realisatie van de afgelopen jaren en is bovendien in lijn met vergelijkbare organisaties (die overigens een hoger percentage inwoners in de uitkering hebben).

Nieuwe doelgroepen: nieuwe instrumenten
Ook het behalen van de landelijke doelen m.b.t. garantiebanen vraagt een continue hoge inzet van Ferm Werk. Ook hier gaat het om maatwerk en acties die passen bij de inwoner. Om de ambities waar te kunnen maken is samenwerking in de regio noodzakelijk en verplicht. Deze regionale samenwerking vraagt veel inzet van Ferm Werk zonder dat de opbrengsten of voordelen direct zichtbaar zijn. Het gaat dan om bijvoorbeeld harmonisatie van instrumenten, uitwisseling van cliëntprofielen en vacatures en het vindbaar maken van werkzoekenden met een indicatie voor een garantiebanen voor werkgevers. Hierbij blijft het een uitdaging om werkgevers te overtuigen om ook te investeren in mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Want de arbeidsmarkt heeft nog altijd meer afstand tot mensen in een kwetsbare positie dan we wensen en de Participatiewet beoogt.

Inclusieve arbeidsorganisaties

Hoewel we dus de vruchten plukken van samenwerking in de arbeidsmarktregio, wil Ferm Werk vasthouden aan het uitgangspunt dat wat lokaal geregeld kan worden ook lokaal moet gebeuren. Garantiebanen, detacheringsbanen en zelfs nieuw beschutte banen bieden overigens enorme kansen voor meer inclusieve arbeidsorganisaties in onze regio. Inclusie is geen illusie.

Wij verwachten in 2021 de doelstellingen voor nieuw beschut en garantiebanen te realiseren zoals begroot. Daarmee zijn de aanloopproblemen in de uitvoering van deze instrumenten overwonnen en levert ook samenwerking met UWV of andere partners geen stroefheid meer op in de uitvoering.

Omgekeerde toets én methodische beroepsontwikkeling.
Zoals eerder aangegeven staat bij de nieuwe doelgroepen en nieuwe instrumenten, maar ook in de bestaande dienstverlening, de inwoner centraal. In diens begeleiding gaat het om maatwerk en daarvoor moet de leefwereld en de context van de inwoner uitgangspunt zijn voor onze aanpak. Met het oog daarop worden twee hierbij versterkende methodieken ingezet.

Om te beginnen noemen we de invoering van de zogeheten ‘Omgekeerde toets’. Grondgedachte van de Omgekeerde toets is om niet de regel als uitgangspunt te nemen, maar de vraag van de inwoner en het effect dat wordt beoogd. Met het toepassen van deze methode pogen we de leefwereld van de inwoner en de systeemwereld beter in balans te brengen. Door meer aandacht te schenken aan de context van een vraagstuk en het effect dat in die context bereikt moet worden, komen meer oplossingen voor inwoners in beeld. Omdat pas daarna de wettelijke kaders aan bod komen, kan er meer zogeheten doelmatigheid worden bereikt zonder de rechtmatigheid geweld aan te doen.

Een uitgangspunt bij Ferm Werk is dat we niet ons oordeel inzetten, wel onze ervaring. Het snijvlak tussen beide is lastig aan te geven. Daarom volgen alle beroepskrachten binnen Ferm Werk in 2020 een training om een methodiek toe te passen om te komen tot een betere professionele oordeelsvorming. Die methodiek passen we allemaal toe en wordt ook gehanteerd bij intervisie. Dat leidt ertoe dat we meer dan voorheen een bewuste afweging maken in dilemma’s en bij keuzes. Ook betekent dit dat we collega’s beter kunnen bijstaan en adviseren. De keuzes zijn namelijk meer geobjectiveerd, we praten niet in standpunten maar in professionele meningen en richtingen.

Beide kwaliteitsimpulsen dragen bij aan de doorontwikkeling van de diverse samenwerkingen van Ferm Werk met andere partijen, maar bovenal aan verbetering in de begeleiding van de inwoners die op ons rekenen.

Basis arbeidsmarkt
Een deel van de inwoners lukt het duurzaam niet betaald te werken binnen de reguliere arbeidsmarkt. Zij blijven voor langere tijd afhankelijk van een uitkering en van een vorm van werk in een beschermde omgeving. Sinds de komst van de Participatiewet in 2015 en het afsluiten van de toegang voor instroom in de Wsw en (nagenoeg) van de Wajong, is het systeem van beschermd werk onduidelijker geworden. Bovendien is dit systeem (zeg maar de participatieketen) fragmentarisch vormgegeven. Zowel werkbedrijven als Ferm Werk als zorgorganisaties bieden uiteenlopende faciliteiten die min of meer los van elkaar staan. Het project Basis arbeidsmarkt onderzoekt hoe de samenwerking tussen partijen kan worden versterkt. Hoe kunnen verschillende aanbieders beter worden verbonden waardoor de beperkte beschikbare middelen effectiever kunnen worden ingezet? Leidraad daarbij is de inwoner die we willen begeleiden naar de voor hem of haar best passende mogelijkheid om te participeren naar vermogen. Het gaat daarbij met name om de vraag welke partij welke voorzieningen ter beschikking stelt en hoe de overgang tussen voorzieningen soepeler kan verlopen. We kijken niet alleen naar de voorzieningen die beschikbaar zijn op basis van de Participatiewet. Ook de Wet langdurige zorg en de Wet maatschappelijke ondersteuning kunnen een bijdrage leveren; inhoudelijk en financieel.

Arbeidsaanbod voor kwetsbare inwoners

Op het moment van schrijven van deze kaderbrief wordt de bestaande situatie geïnventariseerd en beschreven. Welke partijen zijn lokaal actief en welke voorzieningen bieden zij aan? Hoe verloopt de samenwerking tussen deze partijen en hoe kan die worden verstrekt? Die exercitie mondt begin 2020 uit in een rapportage waarin staat aangegeven welke kansen er op lokaal niveau zijn. In 2021 benutten we de kansen door de samenwerking tussen partijen uit te breiden en te borgen. En door de experimenten met nieuwe of aangepaste voorzieningen waarbij meerdere partijen zijn betrokken.

We noemen hier specifiek de aanpak gericht op jongeren. Speciale jongerenconsulenten begeleiden hen naar een passende plek en/of werken aan het verstevigen van hun arbeidspositie. Dit varieert van een stage-, werkervarings-, dagbesteding- of (beschutte) werkplek tot een regulier of aangepast scholingstraject; ook een combinatie daarvan is mogelijk. Er wordt gewerkt vanuit de motivatie van de jongeren en aangesloten bij hun mogelijkheden en ondersteuningsbehoeften.
In 2019 is deze aanpak voor Montfoort, Oudewater en Woerden uitgewerkt in een pilot voor een bredere doelgroep, namelijk jongeren (zonder uitkering) in een kwetsbare positie die een verhoogde kans hebben op schooluitval, jeugdwerkloosheid of inactiviteit, of bij wie daar al sprake van is.
De aanpak heeft een 'eropaf'-karakter terwijl er ook aandacht is voor nazorg, en dat blijkt succesvol. Een evaluatie vindt begin 2020 plaats. Dan wordt besloten of de werkwijze wordt opgenomen in het reguliere werkproces.

Inburgering
Het kabinet heeft een wijziging van het inburgeringsstelsel aangekondigd. Als adagium geldt dat iedereen meedoet, het liefst via betaald werk. Hieraan moet de inburgering bijdragen. De inburgering moet in een zo vroeg mogelijk stadium (in het Azc) wordt opgestart en iedere inburgeraar krijgt een persoonlijk plan. De regie over de inburgering van nieuwkomers zal weer bij gemeenten worden neergelegd. Dit betekent ook dat gemeenten weer inburgeringstrajecten moeten gaan inkopen.
Bedoeling is om inburgering in te bedden in het sociaal domein en in het bijzonder te verbinden met de uitvoering van de Participatiewet. Vandaar dat Ferm Werk verwacht en zich erop voorbereidt hierin een (hoofd)rol te gaan spelen. Verwachte ingangsdatum van de wetswijziging is 1 januari 2021. Ferm Werk is al in gesprek met de gemeenten zodat de voorbereidingen tijdig kunnen worden opgestart.

Werken is integreren

Momenteel is de instroom van statushouders laag. Als deze ontwikkeling aanhoudt, komt de wenselijkheid van samenwerking met andere gemeenten aan de orde om voldoende kwaliteit te kunnen bieden. Denk bijvoorbeeld aan gezamenlijke inkoop van leerroutes en inburgeringsvoorzieningen om met voldoende volumes passende partijen te vinden.
Ferm Werk meent dat het de kansen voor inwoners ten goede komt wanneer inspanningen voor taalonderwijs en arbeidsintegratie beter worden gecombineerd. Hiertoe wordt ook nu al samengewerkt bij de begeleiding van statushouders die onder de huidige wet vallen. Het programma ' Versneld burgerschap' in Bodegraven-Reeuwijk met een zware nadruk op werk is daar een voorbeeld van.

Financiële gevolgen van afbouw van de Wsw
Vanaf 2015 is er geen instroom meer mogelijk in de Wsw terwijl er wel mensen uitstromen. De gevolgen hiervan voor de omzet van het werkbedrijf van Ferm Werk zijn fors. Bij zo'n 5% uitstroom per jaar zijn er per jaar sinds 2015 5% minder productieve uren beschikbaar. Dat geeft een cumulatief negatief effect. Het verlies aan omzet kon de afgelopen jaren goed worden opgevangen door inzet van andere instrumenten (detacheringsbanen), maar ook door kostenbesparingen die al vanaf 2015 zijn gerealiseerd en structureel van aard zijn en door te kiezen voor rendabele werksoorten.

Voor 2021 en volgende jaren echter moet worden uitgegaan van een lagere omzet bij de huidige werksoorten. Daarbij komt dat we in 2020 werksoorten zijn kwijtgeraakt, zoals wij in eerdere rapportages aangegeven hebben. De opdrachtgevers pasten na vele gesprekken en overwegingen niet in de strategische keuzes van doorgaande werkleerlijnen en dergelijke. Het vertrek van werksoorten geeft een aderlating in de omzet, maar geeft tevens de ruimte om te kiezen voor werksoorten en samenwerkingen die wél passen bij de ingezette koers. In 2021 zijn die partnerships gesloten.

Met deze partnerships komt niet zonder meer de omzet op het niveau van 2019 of de jaren daarvoor, maar hebben we werksoorten die beter passen bij de mensen voor wie we werk regelen.
De bedrijfseconomische houdbaarheid van het construct van beschermd werk, ofwel Sw, wordt vooral bereikt door de bredere samenwerking in het sociaal domein zoals met zorgorganisaties. Dat geeft meer financiële pijlers onder ons werk (geld uit Participatiewet, Wlz en WMO).

Nog enkele uitvoeringsaspecten
Ook in 2021 zetten we in op doorontwikkeling van de digitalisering van onze dienstverlening zonder het contact met de cliënt te verliezen.

Ook zetten we de komende tijd in op stressreductie. Dat doen we uiteraard in samenwerking met onze partners. En we gaan in 2020 volop met preventie aan de slag, zowel door onze interne processen onder de loep te nemen als onze manier van communiceren, bijvoorbeeld in onze beschikkingen, brieven en op onze website. We krijgen daarbij ondersteuning vanuit het project taalakkoord voor laaggeletterdheid. In 2021 zullen we daar op voortborduren.

Tot 2021 geeft de accountant een verklaring af bij de jaarrekening over de rechtmatigheid. De verklaring komt er globaal gezegd op neer of Ferm Werk conform wetgeving en eigen verordeningen heeft gehandeld. Om tot het rechtmatigheidsoordeel te komen, doet de accountant onderzoek. De accountant draagt dan ook de verantwoordelijkheid voor de juistheid van dit oordeel. Vanaf 2021 is het dagelijks bestuur van Ferm Werk verantwoordelijk voor het onderzoek op de rechtmatigheid en toetst de accountant nog slechts marginaal. Dat betekent een ingrijpende wijziging van de inrichting van de administratieve organisatie en de interne controle van Ferm Werk. Ook wijzigt aan wie wij verslag doen en de periodiciteit waarin dat gebeurt. Met de voorbereidingen hierop wordt in 2020 gestart in nauw overleg met de accountant. Bij Ferm Werk betrokken gemeenten hebben overigens ook met deze verandering te maken, in die zin dat het college van B&W verantwoordelijk wordt.

Een financiële vertaling van deze voornemens vindt u in de bijlage. Deze maakt onderdeel uit van deze kaderbrief.

Hoogachtend,

Namens het dagelijks bestuur van Ferm Werk
Bernhard Drost
Algemeen directeur

Bijlage: Financiële kaders begroting 2021-2024

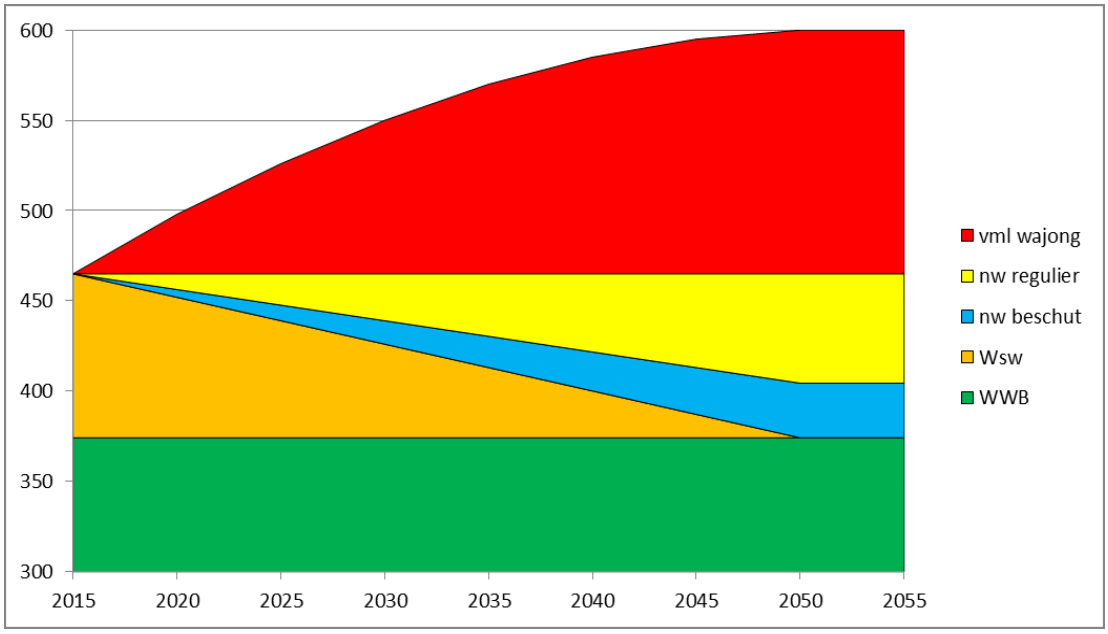
Financiële kaders begroting 2021-2024

In deze bijlage wordt getracht om inzicht gegeven in de ontwikkeling van de aantallen cliënten en de kosten van de grote en kleine geldstroom voor de jaren 2020 en 2021.

Ferm Werk- totaal	ontwikkeling gemiddeld aantallen cliënten kaderbrief 2021			
aantallen gemiddeld	**prognose 2019**	**begroting 2020**	**begroting 2021** o.b.v. 2020-2023	**begroting 2021** kaderbrief
Aantal uitkeringen	1.045	1.013	1.007	1.003
Aantal garantiebanen	90	129	160	160
Aantal banen Nieuw beschut	13	26	30	30
Aantal SE WSW	280	262	252	255
Aantal detacheringsbanen	36	25	27	26
Totale doelgroep	**1.464**	**1.455**	**1.476**	**1.474**

De aantallen cliënten bij Ferm Werk stijgen in de komende jaren licht ondanks de afname van het aantal verstrekte uitkeringen levensonderhoud en het aantal cliënten in de WSW. Dit wordt verklaard door de toename in het aantal garantiebanen en banen Nieuw beschut. Deze stijging zal zich naar verwachting ook in de jaren na 2021 voortzetten mede op basis van de instroom van de nieuwe doelgroepen zoals blijkt uit onderstaande grafiek.

Verwachte aantallen waarvoor gemeenten verantwoordelijk zijn



* Bron: presentatie Berenschot evaluatie PW d.d. 21-11-2018

Uit dit overzicht blijkt dat de instroom in de PW door de nieuwe doelgroepen (ex WSW en Wajong) in de komende jaren sterk gaat toenemen. Deze instroom gecombineerd met de instroom van statushouders, de verkorting van de duur WW en de verhoging van de AOW leeftijd gaat zorgen voor een stijging van het gemiddeld aantal cliënten.

Basisdienstverlening

Ferm Werk- totaal bijdrage gemeente grote geldstroom basisdienstverlening kaderbrief 2021				
bedragen in € x 1.000	**prognose 2019**	**begroting 2020**	**begroting 2021** *o.b.v. 2020-2023*	**begroting 2021** *kaderbrief*
Bijdrage Inkomensregelingen	1.078	903	948	1.097
bijdrage begeleide participatie	1.144	1.575	1.636	1.636
bijdrage arbeidsparticipatie	555	617	679	637
Bijdrage gemeente	**2.777**	**3.095**	**3.263**	**3.370**

De toename van de bijdrage begeleide arbeidsparticipatie ten opzicht van 2019 wordt verklaard doordat vanaf begrotingsjaar 2020 de bonus beschut werk van 3000 euro per gerealiseerde of gecontinueerde werkplek vervalt.
De kosten voor begeleiding en werkplekaanpassingen worden uit het "vroegere Participatiebudget" betaald. Dit budget is tegenwoordig opgenomen in de integratie-uitkering Participatie van het gemeentefonds. Voor deze begeleiding is vanuit het kabinet met 8500 euro per plek van gemiddeld 31 uur per week gerekend.
In 2021 wordt het bedrag van 8500 euro verlaagd in verband met de financiering van de no-riskpolis. De kosten hiervoor worden uitgenomen uit onder andere de integratie uitkering participatie. Dat betekent dat vanaf 2021 het bedrag voor begeleiding van de beschutte werknemer verlaagd wordt met een nader te bepalen bedrag. Dit bedrag wordt pas in 2021 bekend.

Uitgangspunten conform kaderbrief 2020

Aantal uitkeringen	vanaf 2019 jaarlijkse afname met 2% t.o.v. de beginstand van 01-01
Aantal garantiebanen/nw beschut	conform begroting 2020-2023
Dekking Rijk BUIG	conform begroting 2020-2023 + aanpassing rijksbudget 2019 (zoals bekend gemaakt op 01-10-2019)
Aantal SE WSW	vanaf 2019 jaarlijkse afname met 5%
dekking Rijk WSW	conform de meicirculaire 2019

Ferm Werk- bijdrage gemeente kleine geldstroom basisdienstverlening kaderbrief 2021				
Basisdienstverlening bedragen in € x 1.000 Indexering 2% per jaar vanaf 2019	**prognose 2019**	**begroting 2020**	**begroting 2021** *o.b.v. 2020-2023*	**begroting 2021** *kaderbrief*
Netto toegevoegde waarde	-3.097	-3.203	-3.140	-2.802
Idem, detacheringsbanen				-
Dekking uitvoeringskosten	**-3.097**	**-3.203**	**-3.140**	**-2.802**
Personeelskosten	6.337	6.931	7.019	7.060
Overige bedrijfslasten	2.617	2.616	2.629	2.636
Incidentele baten minus lasten	225			
Continuous improvement	8	100	100	100
Uitvoeringskosten	9.187	9.647	9.748	9.796
Gemeentelijke bijdrage	**6.090**	**6.444**	**6.608**	**6.994**

Terugblik 2019

Een korte terugblik op de forse stijging van de begroting 2020 ten opzichte van 2019. Dit is eerder gerapporteerd in de begroting 2020. Onderstaand overzicht geeft een korte samenvatting wat de reden hiervan was.

Verschillen kleine geldstroom 2020 t.o.v. begroting 2019	
Bedragen in € x 1.000	
Salaris stijging cao	260
Aanpassing WNRA	50
Vervanging SW en nieuwe doelgr.	280
Hogere bedrijfslasten ICT	90
Hogere NTW	-172
Projectkosten(incidenteel)	150
Lagere ov. Bedrijfslasten	-38
	620

De uitvoeringslasten stijgen in 2020 met 620 K t.o.v. de oorspronkelijke begroting 2019. Een gedeelte van deze stijging waren een rechtstreeks gevolg van ontwikkelingen die na het opstellen van de begroting in 2019 opgetreden zijn. De gevolgen hiervan waren nog niet verwerkt in de begroting 2019. Vanwege het vroege tijdstip van begroten van Ferm Werk zijn bijvoorbeeld cao stijgingen of wetswijzigingen zoals WNRA, niet te voorzien

Daarnaast was niet voorzien dat Europese regels rond privacy een forse financiele impact hebben. Ook verscherpte regels rond beheersing van de interne organisatie, ook mede in het licht van de accountantscontrole, vroegen voor 2020 meer investeringen. Deze waren niet eerder voorzien.

Diverse onvoorziene en niet beïnvloedbare ontwikkelingen zorgden voor een hogere gemeentelijke bijdrage in de kosten voor Ferm Werk.

Voor 2020 is er, onterecht, een hogere NTW begroot. De NTW zorgt voor dekking van de uitvoeringskosten.

Aanvullende dienstverlening

Ferm Werk- grote en kleine geldstroom aanvullende dienstverlening kaderbrief 2021				
bedragen in € x 1.000	**prognose 2019**	**begroting 2020**	**begroting 2021** *o.b.v. 2020-2023*	**begroting 2021** *kaderbrief*
Schuldhulpverlening	118	176	176	-
Huisvesting statushouders	40	49	39	39
Regeling TMZorg W/M/O	160	165	165	165
Ondersteuningsfonds Bo-Re	38	36	36	36
Declaratieregeling	857	786	786	786
Regeling WIW	21	21	21	21
Gemeentelijke bijdrage	**1.234**	**1.233**	**1.223**	**1.047**

Vanaf 2020 willen de gemeente Bodegraven-Reeuwijk en Montfoort de schuldhulpverlening weer op hun eigen locatie gaan uitvoeren. Dit betekent in 2020 een wijziging van de aanvullende dienstverlening, maar ook voor 2021. We wachten nog op het officiële besluit.

Bij de overige aanvullende dienstverlening is uitgegaan van gelijkblijvende omvang van de dienstverlening.

Verklaring stijging grote en kleine geldstroom gemeentelijke bijdrage ten opzichte van begroting 2020	
bedragen in € x 1.000	
Grote geldstroom	
Bijstelling van het geprognotiseerde buig budget.	194
Hogere personeelskosten WSW en bijstelling subsidiebedrag WSW	61
Toename garantiebanen	20
Totaal grote geldstroom	**275**
Kleine geldstroom	
Lager NTW	401
cao stijging personeelskosten	129
Bedrijfslasten	20
Vervallen schuldhulpverlening	-176
Afname statushouders	-10
Totaal kleine geldstroom	**364**
Totaal grote en kleine geldstroom	**639**

Uitsplitsing aantallen cliënten en grote geldstroom per gemeente

Gemeente Woerden	ontwikkeling gemiddeld aantallen cliënten kaderbrief 2021			
aantallen gemiddeld	**prognose 2019**	**begroting 2020**	**begroting 2021** *o.b.v. 2020-2023*	**begroting 2021** *kaderbrief*
Aantal uitkeringen	576	570	564	553
Aantal garantiebanen	42	71	88	88
Aantal banen Nieuw beschut	6	15	17	17
Aantal SE WSW	203	191	183	185
Aantal detacheringsbanen	16	12	12	12
Totaal	**843**	**859**	**864**	**855**

Gemeente Woerden	grote geldstroom basisdienstverlening kaderbrief 2021			
bedragen in € x 1.000	**prognose 2019**	**begroting 2020**	**begroting 2021** *o.b.v. 2020-2023*	**begroting 2021** *kaderbrief*
Bijdrage Inkomensregelingen	479	659	685	586
Bijdrage begeleide participatie	696	1.086	1.113	1.113
Bijdrage arbeidsparticipatie	304	328	362	370
Bijdrage gemeente	**1.479**	**2.073**	**2.160**	**2.069**

Verschil tussen de gemeentelijke bijdragen voor 2020 en 2021 worden vooral veroorzaakt door de aanpassing in het BUIG-budget.

Gemeente Woerden - prognose gemeentelijke bijdrage kleine geldstroom				
Bedragen in € x 1.000	**prognose 2019**	**Begroting 2020**	**Begroting 2021** *o.b.v. 2020-2023*	**Begroting 2021** *kaderbrief*
Netto toegevoegde waarde	-2.140	-2.221	-2.178	-1940
Totale uitvoeringskosten	5.667	6.090	6.059	6089
totale bijdrage	**3.304**	**3.869**	**3.779**	**4149**

Gemeente Bodegraven-Reeuwijk	ontwikkeling gemiddeld aantallen cliënten kaderbrief 2021			
aantallen gemiddeld	**prognose 2019**	**begroting 2020**	**begroting 2021** *o.b.v. 2020-2023*	**begroting 2020** *kaderbrief*
Aantal uitkeringen	288	275	273	277
Aantal garantiebanen	28	41	51	51
Aantal banen Nieuw beschut	5	8	9	9
Aantal SE WSW	41	37	36	38
Aantal detacheringsbanen	13	8	8	9
Totaal	**375**	**369**	**377**	**384**

Gemeente Bodegraven-Reeuwijk	grote geldstroom basisdienstverlening kaderbrief 2021			
bedragen in € x 1.000	**prognose**	**begroting**	**begroting** o.b.v. 2020-2023	**begroting** kaderbrief
Bodegraven-Reeuwijk bedragen in € x 1.000	**prognose 2019**	**begroting 2020**	**begroting 2021** *o.b.v. 2020-2023*	**begroting 2021** *kaderbrief*
Bijdrage Inkomensregelingen	177	1	41	169
Bijdrage begeleide participatie	283	269	290	290
Bijdrage arbeidsparticipatie	140	178	198	150
Bijdrage gemeente	**600**	**448**	**529**	**609**

De grote verschillen tussen de gemeentelijke bijdragen voor 2020 en 2021 worden vooral veroorzaakt door de aanpassing in het BUIG-budget.

Gemeente Bodegraven-Reeuwijk - prognose gemeentelijke bijdrage kleine geldstroom				
Bedragen in € x 1.000	**prognose 2019**	**Begroting 2020**	**Begroting 2021** *o.b.v. 2020-2023*	**Begroting 2021** *kaderbrief*
Netto toegevoegde waarde	-515	-517	-507	-455
Totale uitvoeringskosten	1.947	2.160	2.149	2.160
totale bijdrage	**1.432**	**3.869**	**1.642**	**1.705**

Gemeente Montfoort	ontwikkeling gemiddeld aantallen cliënten kaderbrief 2021			
aantallen gemiddeld	**prognose 2019**	**begroting 2020**	**begroting 2021** *o.b.v. 2020-2023*	**begroting 2021** *kaderbrief*
Aantal uitkeringen	103	99	98	99
Aantal garantiebanen	15	9	11	11
Aantal banen Nieuw beschut	1	2	3	3
Aantal SE WSW	18	16	16	16
Aantal detacheringsbanen	3	3	5	5
Totaal	**140**	**129**	**133**	**134**

Gemeente Montfoort	grote geldstroom basisdienstverlening kaderbrief 2021			
bedragen in € x 1.000	**prognose 2019**	**begroting 2020**	**begroting 2021** *o.b.v. 2020-2023*	**begroting 2021** *kaderbrief*
Bijdrage Inkomensregelingen	213	181	167	148
Bijdrage begeleide participatie	99	121	134	134
Bijdrage arbeidsparticipatie	72	69	73	71
Bijdrage gemeente	**384**	**371**	**374**	**353**

Verschil tussen de gemeentelijke bijdragen voor 2020 en 2021 worden vooral veroorzaakt door de aanpassing in het BUIG-budget.

Gemeente Montfoort - prognose gemeentelijke bijdrage kleine geldstroom				
Bedragen in € x 1.000	**prognose 2019**	**Begroting 2020**	**Begroting 2021** *o.b.v. 2020-2023*	**Begroting 2021** *kaderbrief*
Netto toegevoegde waarde	-277	-227	-223	-199
Totale uitvoeringskosten	792	828	824	828
totale bijdrage	**565**	**601**	**601**	**629**

Gemeente Oudewater	ontwikkeling gemiddeld aantallen cliënten kaderbrief 2021			
aantallen gemiddeld	**prognose 2019**	**begroting 2020**	**begroting 2021** *o.b.v. 2020-2023*	**begroting 2021** *kaderbrief*
Aantal uitkeringen	78	74	72	74
Aantal garantiebanen	5	8	10	10
Aantal banen Nieuw beschut	-	1	1	1
Aantal SE WSW	18	17	17	17
Aantal detacheringsbanen	2	2	2	4
Totaal	**103**	**102**	**102**	**106**

Gemeente Oudewater	grote geldstroom basisdienstverlening kaderbrief 2021			
bedragen in € x 1.000	**prognose 2019**	**begroting 2020**	**begroting 2021** *o.b.v. 2020-2023*	**begroting 2021** *kaderbrief*
Bijdrage Inkomensregelingen	209	62	55	194
Bijdrage begeleide participatie	66	99	99	99
Bijdrage arbeidsparticipatie	40	42	46	45
Bijdrage gemeente	**315**	**203**	**200**	**338**

De grote verschillen tussen de gemeentelijke bijdragen inkomensregelingen voor 2020 en 2021 worden vooral veroorzaakt door de aanpassing in het BUIG-budget. In de begroting 2020 is uitgegaan van een hogere vergoeding vanuit het rijk, terwijl deze veel lager uitviel.

Gemeente Oudewater - prognose gemeentelijke bijdrage kleine geldstroom				
Bedragen in € x 1.000	**prognose 2019**	**Begroting 2020**	**Begroting 2021** *o.b.v. 2020-2023*	**Begroting 2021** *kaderbrief*
Netto toegevoegde waarde	-225	-237	-233	-207
Totale uitvoeringskosten	687	718	715	718
totale bijdrage	**462**	**481**	**482**	**511**