RvC	Bestuur	Directie
HRM	Facilitair/rest.	Fin & ICT
P & D	Facilitair/ID	Groen
Ingek. d.d. 20 NOV. 2019		
Nummer: 21053		
Opmerking:		

VERZONDEN 19 NOV. 2019

Het algemeen bestuur van de
gemeenschappelijke regeling
Werkvoorziening Ferm Werk
Carrosserieweg 1
3445 BC WOERDEN

DATUM	18 november 2019	TEAM	BIN / IBT Financieel Toezicht
NUMMER	81FE9FEB	REFERENTIE	J.H. de Reuver
UW BRIEF VAN		DOORKIESNUMMER	06 527 695 29
UW NUMMER		E-MAILADRES	Jan.de.Reuver@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	geen	ONDERWERP	Beoordeling begroting 2020

Geacht bestuur,

U heeft ons in het kader van financieel toezicht de jaarrekening 2018, begroting 2020 en meerjarenraming 2021-2023 toegezonden. Aan de hand van de ingezonden begroting vormen wij een oordeel over de financiële positie van uw gemeenschappelijke regeling. Dit oordeel is belangrijk voor ons besluit over de in te stellen toezichtvorm voor aankomend begrotingsjaar, repressief toezicht of preventief toezicht.

Bevindingen en beoordeling
Wij hebben de begroting 2020 en de jaarrekening 2018 van uw gemeenschappelijke regeling tijdig ontvangen en beoordeeld op structureel en reëel begrotingsevenwicht. Naar aanleiding van ons onderzoek komen wij tot de volgende beoordeling.

Toezichtregime begroting 2020: ***repressief toezicht***
In uw programmabegroting 2020 is sprake van structureel en reëel evenwicht in het eerste jaar dan wel het laatste jaar van de begrotingscyclus en voldoet daarmee aan de wet- en regelgeving. Dit betekent dat de structurele baten voldoende zijn om de structurele lasten te dekken.

Op grond hiervan hebben wij besloten dat uw gemeenschappelijke regeling in 2020 voor het reguliere repressieve toezicht in aanmerking komt. U kunt uw begroting direct uitvoeren. Onze goedkeuring is niet nodig. Wel verzoeken wij u de begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling naar ons toe te sturen.

Aandachtspunten
Nieuw gemeenschappelijk toezichtkader gemeenschappelijke regelingen
In de afgelopen jaren wordt de praktijk van het financieel toezicht meer en meer gekenmerkt door een risicogerichte aanpak en een daarop afgestemde proportionele inzet van de toezichthouders. Dit is aanleiding geweest om het bestaande toezichtkader voor gemeenschappelijke regelingen, Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader "Kwestie van evenwicht!" uit 2014, te actualiseren.
In 2020 zal het nieuwe Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader vastgesteld worden, de verwachting is dat deze van toepassing zal zijn op de begroting 2021. In dit nieuwe toezichtkader zullen voornamelijk de hoofdzaken staan die bij de uitoefening van het financieel toezicht op gemeenschappelijke regelingen worden gehanteerd. Wanneer het nieuwe Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader voor de gemeenschappelijke regelingen vastgesteld wordt, zullen wij u hiervan op de hoogte brengen.

Overzicht incidentele baten en lasten
Conform artikel 189 van de Gemeentewet moet u erop toezien dat de begroting structureel en reëel in evenwicht is. Structureel in evenwicht zijn, houdt in dat de structurele lasten gedekt zijn door de structurele baten. Hierbij is van belang dat uit de begroting blijkt welke geraamde baten en lasten structureel van aard zijn en welke incidenteel. Het BBV verplichte 'overzicht van de geraamde incidentele baten en lasten' is voor gemeenschappelijke regelingen hierbij een belangrijk onderdeel.

Uit de beoordeling van uw begroting 2020 blijkt dat geen volledig inzicht wordt gegeven in de incidentele baten en lasten. Het gevolg kan zijn dat u onaangenaam wordt verrast, doordat een begrotingsoverschot na correctie van incidentele baten en lasten verandert in een structureel tekort. Wij adviseren u erop toe te zien dat het overzicht van incidentele baten en lasten wordt verwerkt met ingang van de jaarrekening 2019 en de begroting 2021.

Het op grond van artikel 19 van het BBV verplichte voorgeschreven overzicht is niet alleen voor ons als financieel toezichthouder van belang, maar juist ook voor uzelf voor wat betreft het inzicht in de financiële positie van uw gemeenschappelijk regeling.

Doel van het toezicht
Het doel van het interbestuurlijk toezicht (IBT) is het waarborgen van de kwaliteit van het openbaar bestuur en ervoor te zorgen dat burgers erop kunnen blijven vertrouwen dat de overheid haar taken goed uitvoert. Financieel toezicht is één van de domeinen binnen het IBT en draagt bij aan een financieel gezonde huishouding van uw gemeenschappelijke regeling. Met het oog hierop beoordelen wij vóór aanvang van het begrotingsjaar of voor uw gemeenschappelijke regeling repressief of preventief begrotingstoezicht geldt. Repressief toezicht is het uitgangspunt. Dit houdt in dat u uw begroting direct kunt uitvoeren. Wij hoeven uw begroting en de begrotingswijzigingen niet vooraf goed te keuren. Een gemeenschappelijke regeling onder repressief toezicht blijft wel alle documenten uit de budgetcyclus aan ons toesturen, zodat wij vanuit onze rol als toezichthouder in staat worden gesteld de ontwikkelingen rond de financiën van uw gemeenschappelijke regeling te blijven volgen. Preventief toezicht is uitzondering. Bij preventief toezicht dienen zowel de begroting als de begrotingswijzigingen eerst door ons te worden goedgekeurd voordat u tot uitvoering kunt overgaan.

Toetsingscriteria
Ons oordeel baseren wij op de kaders en criteria genoemd in:
1. de Gemeentewet (artikel 203);
2. de Wet gemeenschappelijke regelingen (artikel 33-35);
3. de Algemene Wet Bestuursrecht (titel 10:2);
4. het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
5. het gemeenschappelijk financieel toezichtkader "Kwestie van evenwicht" van 8 april 2014.

Vervolg
Indien u een uitgebreidere toelichting wenst op onze bevindingen dan zijn wij hiertoe van harte bereid. De bovengenoemde contactpersoon kunt u hiervoor benaderen.

Een afschrift van deze brief zenden wij - ter kennisgeving - naar uw dagelijks bestuur.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

R.C.L. (Robert) Strijk
Gedeputeerde Financiën, Economie, Europa

Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na de datum van verzending of uitreiking van dit besluit daartegen bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:
Gedeputeerde Staten van Utrecht, t.a.v. de secretaris van de AWB-Adviescommissie bezwaarschriften van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.
Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Indien bezwaar is gemaakt kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd, als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Bij het verzoek om voorlopige voorziening moet een kopie van het bezwaarschrift worden gevoegd. Hiervoor is griffierecht verschuldigd.