

Onderwerp	Voorstel wijziging Participatieverordening 2017
Datum	1 maart 2017
Auteur	Ellen Mastenbroek

## Besluit

Het dagelijks bestuur van Ferm Werk

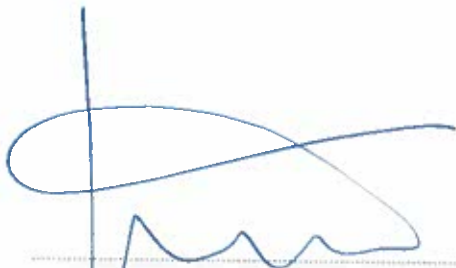
## Besluit

In te stemmen met het voorgestelde wijzigingsbesluit Participatieverordening 2017 GR Ferm Werk en dit aan te bieden

- via de colleges van burgemeester en wethouders aan de gemeenteraden om hierover hun zienswijze kenbaar te maken;
- aan de cliëntenraad om hierover zijn advies uit te brengen.

## Ondertekening

Aldus besloten in de vergadering van het dagelijks bestuur van Ferm Werk gehouden op 27 maart 2017,



Y. Koster-Dreese  
voorzitter dagelijks bestuur Ferm Werk



B.F. Drost  
secretaris dagelijks bestuur Ferm Werk

## Voorstel

### Inleiding

Op 22 december 2016 heeft het algemeen bestuur van Ferm Werk de nieuwe Participatieverordening 2017 GR Ferm Werk vastgesteld. Daarbij is nog geen rekening gehouden met de wijziging van de Participatiewet op het gebied van beschut werk. Vanaf 1 januari 2017 is het realiseren van beschut werk voor gemeenten een verplichting geworden (artikel 10 b eerste lid Participatiewet). Het aantal te realiseren dienstbetrekking beschut werk wordt bij ministeriële regeling vastgesteld. Deze verplichting vervalt alleen op het moment dat het UWV minder positieve adviezen beschut werk afgeeft dan er plekken moeten worden gerealiseerd.

Als gevolg van deze wetswijziging moet in de Participatieverordening verplicht worden opgenomen welke voorzieningen worden aangeboden tot het moment dat de beschut werk dienstbetrekking aanvangt en welke ondersteuning voorzieningen worden ingezet om de werkzaamheden op een beschutte werkplek mogelijk te maken. Daarnaast kan in de verordening worden opgenomen of er additioneel beschutte werkplekken worden aangeboden bovenop het aantal dat bij ministeriële regeling verplicht gesteld wordt per gemeente, en welke doelgroepen bij het invullen van de additionele werkplekken voorrang krijgen.

### Beoogd effect

Door deze wijziging van de Participatieverordening wordt voldaan aan de verordeningsplicht uit de Participatiewet ten aanzien van de invulling van beschut werkplekken.

### Overwegingen

1. *Voorzieningen die kunnen worden aangeboden tot het moment dat de beschut werk dienstbetrekking aanvangt*

Toelating tot de doelgroep voor beschut werk vindt plaats op basis van een advies van UWV. Het dagelijks bestuur kan hiervoor een adviesaanvraag indienen bij UWV. Vanaf 1 januari 2017 kunnen mensen die menen voor beschut werk in aanmerking te komen ook zelf een advies bij UWV aanvragen. Na ontvangst van een positief advies van UWV besluit het dagelijks bestuur over toelating tot de doelgroep beschut werk.

Vervolgens is het dagelijks bestuur verplicht aan de belanghebbende een dienstbetrekking aan te bieden. Deze verplichting geldt zolang het aantal te realiseren plekken op basis van de ministeriële regeling nog niet bereikt is. Is dit verplichte aantal wel bereikt dan kan er een wachtlijst ontstaan van personen die wel een positief advies beschut werk hebben maar voor wie niet direct een beschutte werkplek beschikbaar is.

De invulling van verplichte beschut werkplekken is afhankelijk van de behoefte; als er minder positieve adviezen door het UWV worden afgegeven, dan hoeft de gemeente minder plekken te realiseren. Daar zijn geen consequenties aan verbonden.

In de verordening wordt vastgelegd welke voorzieningen ingezet worden voor geïndiceerde personen die nog niet plaatsbaar zijn.

Voorop staat hierbij dat er maatwerk wordt geleverd. Een aantal mogelijke voorzieningen wordt concreet benoemd, maar dit is geen limitatieve opsomming. Per individu wordt beoordeeld of er een voorziening kan worden ingezet en welke voorziening het beste aansluit bij de omstandigheden en capaciteiten van de persoon. De voorzieningen die Ferm Werk kan aanbieden zijn in elk geval:

- Een voorbereidingstraject in het Leer-en Ontwikkelcentrum van Ferm Werk met als doel een duidelijk beeld krijgen van de competenties en ontwikkelpunten van de cliënt, het ontwikkelen van werknemersvaardigheden en opdoen of behouden van een dagritme. De cliënt wordt hierdoor voorbereid op de plaatsing op de beschutte werkplek.
- Overdracht naar een lokale welzijnsorganisatie voor dagbesteding. De doelgroepen voor beschut werk en (arbeidsmatige) dagbesteding overlappen elkaar deels. In overleg met de cliënt (en diens begeleider) kan er contact gelegd worden met WMO of een lokale welzijnsorganisatie om, in afwachting van plaatsing op een beschutte werkplek, tijdelijk een vorm van dagbesteding in te zetten, om er voor te zorgen dat de cliënt in afwachting van de beschutte werkplek participeert.

- **Trainingen**

In het leer-en ontwikkelcentrum van Ferm Werk worden diverse trainingen verzorgd. Een voorbeeld hiervan is de training Werk maken van de banenafpraak waarin kandidaten met een arbeidsbeperking uit het doelgroepregister arbeidsfit gemaakt worden. Een kandidaat met de indicatie beschut werk kan, afhankelijk van dienst capaciteiten en competenties, ook aan deelnemen.

2. *Ondersteunende voorzieningen om een beschut werkplek mogelijk te maken*

Het realiseren van een beschutte werkplek kan gepaard gaan met ondersteunende voorzieningen. In de huidige verordening is al voorzien in de verplichting om te vermelden welke ondersteunende voorzieningen kunnen worden

3. *Extra beschut werkplekken boven de wettelijke taakstelling*

Op basis van de ministeriële regeling wordt jaarlijks het minimum aantal verplicht te realiseren beschut werkplekken voor elke gemeente vastgesteld. Het algemeen bestuur stelt jaarlijks in de begroting de omvang en het aantal beschut werkplekken per gemeente vast. Dit kan niet lager zijn dan het verplichte aantal.

Voor de extra beschut werkplekken mag het dagelijks bestuur een keuze maken welke kandidaten eerst geplaatst worden. Voorgesteld wordt om voorrang te verlenen aan jongeren tot 27 jaar met een indicatie beschut werk, ongeacht of zij een uitkering van Ferm Werk ontvangen. Voor overige personen met een indicatie beschut werk wordt, mede in verband met onzekerheden rond bekostiging van het totaal van voorzieningen, geadviseerd om voor de eventueel extra te realiseren plaatsen voorrang te geven aan personen die een uitkering ontvangen op grond van de Participatiewet, omdat tegenover de kosten van de dienstbetrekking beschut werk dan een besparing op de uitkeringsgelden staat.

Onderstaande tabel toont per gemeente de verplichte aantallen beschut werk voor 2017 en 2018 en daarnaast de aantallen die in de begroting 2017 van Ferm Werk zijn opgenomen.

Het verschil in cijfers kan als volgt verklaard worden: in de verplichte aantallen is er rekening mee gehouden dat gemeenten de achterstand van 2015 en 2016 in vijf jaar inlopen. Ferm Werk heeft met deze achterstand al rekening gehouden, en de aantallen in de begroting 2017 gebaseerd op de formule dat voor 3 uitgestroomde WSW'ers 1 beschut werkplek terugkomt.

Verplichte aantallen beschut werk	2017	2018	Begroting 2017
Woerden	5	8	9
Bodegraven-Reeuwijk	3	5	4
Montfoort	1	1	1
Oudewater	0	1	1

### Financiële consequenties

Er zijn geen directe financiële consequenties voorzien. De verplichte aantallen beschut werk blijven tot nu toe binnen de begroting van Ferm Werk. Feit is wel dat er nog onvoldoende zicht is op het volledige financiële beslag van alle participatievoorzieningen en dat derhalve goede monitoring via de kwartaalrapportages geboden is.

### Vervolgtraject

Na ontvangst van de zienswijzen van de gemeenteraden en het advies van de cliëntenraad kan het Dagelijks Bestuur de verordening ter vaststelling aanbieden aan het Algemeen Bestuur.

### Communicatie

- Brief die via de colleges van burgemeester en wethouders aan de raden van de deelnemende gemeenten wordt gestuurd met het verzoek een zienswijze op de voorliggende verordening kenbaar te maken.

- Brief aan de Cliëntenraad met het verzoek een advies op de voorliggende verordening kenbaar te maken.

**Bijlage**

Concept wijzigingsvoorstel Participatieverordening 2017 GR Ferm Werk